



Tjänsteskrivelse

Datum

2026-04-16

Vår referens

Johan Deltinger

HR-strateg

Johan.Deltinger@malmo.se

Former för och hantering av införande av arbetsskor FSKF-2026-2332

Sammanfattning

I Malmö stads budget 2026 anges att en tidigare satsning på arbetsskor för medarbetare som går och står mycket i sitt arbete utökas till att omfatta även bland annat pedagogisk verksamhet under året.

Förskoleförvaltningen har tagit fram ett förslag som innehåller en beskrivning av vilka som är berättigade arbetsskor i form av yrkeskategorier. Vidare finns en kostnadsberäkning utifrån förslaget som ska ligga till grund för beslut om fördelning av de avsatta medlen till arbetsskor.

Berörda anställda på förskoleförvaltningen erbjuds arbetsskor som en förmån med start hösten 2026.

Förslaget utgår från att medel kommer att tilldelas nämnden årligen inom budgetramen.

Förslag till beslut

1. Förskolenämnden godkänner förvaltningens förslag till former och hantering av införandet av arbetsskor.
2. Förskolenämnden ansöker om 4 768 000 kr från kommunstyrelsens anslag till förfogande avseende arbetsskor till medarbetare under 2026.
3. Förskolenämnden uppmanar kommunstyrelsen att årligen tilldela förskolenämnden medel för kostnader för att kunna tillhandahålla arbetsskor enligt förslaget.

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse Förskolenämnden 260429 Former för och hantering av införande av arbetsskor

Beslutsplanering

Ordförandeberedning FSKN 2026-04-20

Förskolenämnden 2026-04-29

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen



Ärendet

I Malmö stads budget 2026 anges att:

”Arbetskläder och arbetsskor som arbetsgivaren står för är betydligt vanligare i mansdominerade branscher än i kvinnodominerade. För att råda bot på detta inledde Malmö stad under 2025 en satsning där medarbetare i patient- och brukarnära arbete också utrustas med arbetsskor. Under 2026 införs arbetsskor även för de medarbetare i för- och grundskolan samt inom servicenämndens verksamheter som behöver det för att kunna utföra sitt arbete, exempelvis vid utevistelse.”

Kommunstyrelsen har bett berörda nämnder att beakta stadskontorets utredning i arbetet med att införa arbetsskor i nämndernas verksamheter.

Stadskontorets utredning

Under 2023 utredde Malmö stads stadskontor frågan om att införa arbetsskor till medarbetare som går och står mycket i sitt arbete. I arbetet med utredningen upprättades en arbetsgrupp med flera berörda förvaltningar där bland annat förskoleförvaltningen ingick.

Enligt utredningen fanns det tre möjliga sätt att hantera tillhandahållandet av skor till medarbetare som står och går mycket:

- Upphandling av skor
- Ersätta inköpta skor
- Ge kontant skobidrag

Samtliga alternativ innebär enligt utredningen att medarbetaren blir beskattad i ungefär lika utsträckning men på olika skattetekniska sätt.

Upphandling av skor

Enligt utredningen medför en upphandling av skor att arbetsgivaren kan se till att lämpliga skor används och tillhandahålls. Genom upphandling kan arbetsgivaren också få förmånliga och konkurrensutsatta priser. Upphandling och tillhandahållandet av skor kommer dock att medföra administrativa kostnader och kräva resurser av verksamheterna i form av utprovning, beställningsadministration och utlämning av skor. Dessutom krävs administration kopplat till medarbetares förmånsbeskattning både på förvaltningen och HR-service.

Ersätta privat inköpta skor

Ett annat alternativ enligt utredningen är att medarbetare köper skor och får kostnadsersättning av Malmö stad. Det skulle kunna vara en fördel att medarbetaren



själv kan välja skor, men denna hantering skulle också medföra mycket administration, till exempel i form av kvittohantering och eventuella problem med avsaknad av kvitton. Utredningen bedömer att administrationen kommer att medföra arbetstid som motsvarar ca 1,2 årsarbetande anställd vid HR-service.

Skobidrag

Ett tredje alternativ enligt utredningen är att ge ett kontant skobidrag till berörda medarbetare i form av en schablonmässig kostnadsersättning. Skobidraget innebär en extra post i lönen och borde innebära minst administrativ belastning för Malmö stad av de presenterade alternativen. Att ge en kostnadsersättning på detta sätt innebär dock att det saknas kontrollmoment för att bidraget faktiskt går till inköp av arbetsskor.

Stadskontorets utredning förordar inte något av alternativen för hantering av arbetsskor.

Regler om arbetsskor och förmånsskatt

En arbetsgivare ska tillhandahålla kostnadsfri skyddsutrustning i form av särskilda skyddsskor till yrkesgrupper som utför vissa typer av arbetsuppgifter, så som uppgifter i ett tillagningskök eller vissa vaktmästaruppgifter. Ergonomiska skor för att förebygga belastningsskador klassas dock inte som skyddsskor och arbetsgivaren är därmed inte skyldig att tillhandahålla sådana skor till anställda som går och står mycket.

Om arbetsgivaren ändå väljer att tillhandahålla kostnadsfria arbetsskor (som ej är skyddsskor) betraktas det som en förmån, som den anställda behöver betala förmånsskatt för.

För att medarbetare inte ska betala skatt för förmånen krävs att kläderna är anpassade till arbete och inte kan användas privat. Förmån av uniform och andra arbetskläder är skattefria, om förmånen avser kläder som är anpassade för tjänsten och inte kan användas privat. Kläder som skulle kunna användas privat behöver uppnå samtliga följande fyra kriterier om de ska anses skattefria, enligt Skatteverket:

1. utgöra arbetskläder, det vill säga de tillhandahålls för att användas i tjänsten
2. vara obligatoriska att använda i tjänsten för den anställda
3. vara anpassade för tjänsten, det vill säga plaggen bör vara enhetliga för viss personal eller ha någon annan särskild egenskap
4. vara försedda med arbetsgivarens namn eller logotyp så att de märkbart avviker från vanliga plagg.

Stadskontorets utredning har även varit i kontakt med Skatteverkets rättsavdelning som angett att skor som ej är skyddsskor inte kan bli skattefria. Skatteverkets



ställningstagande utgår ifrån: ”att skor normalt sett inte (kan) förses med en logotyp med sådan placering, storlek och färg som gör att andra tydligt uppfattar märkningen”. Därmed anger Skatteverket att skor inte kan omfattas av skattefrihet.

Upphandlingsenheten på stadskontoret har undersökt möjligheten till att placera en logga på arbetsskorna men har efter dialog med en intern skattespecialist fastställt att det inte går att uppfylla kraven. Utrustning, så som skor, får inte heller bekostas med det friskvårdsbidrag som arbetsgivare kan välja att ge till sina anställda enligt Skatteverket.

Omvärldsbevakning

Flertalet kommuner har infört arbetsskor genom upphandling eller olika typer av skobidrag. Det finns kommuner som tolkat lagstiftningen på sådant sätt att medarbetare inte förmånsbeskattas vid upphandlade skor som då är obligatoriska för medarbetaren att använda. Stadskontoret har dock i sin utredning gjort en annan bedömning efter samråd med Skatteverket som är att skor, som inte är skyddsskor, ska förmånsbeskattas.

Förskoleförvaltningens förslag

Medarbetare som omfattas av arbetsskor

Enligt förslaget i stadskontorets rapport ska medarbetare som står och går mycket i sitt arbete ha rätt till arbetsskor. Förskolenämndens yrkesgrupper som står och går mycket i sitt arbete bedöms vara följande:

- förskollärare
- barnskötare
- pedagog med inriktning förskola
- förste förskollärare

Det kan finnas fler yrkesgrupper som kan vara i behov av arbetsskor som kan tillkomma efterhand, dessa bedöms dock vara få i antal.

Medarbetare som har en tillsvidareanställning är aktuella för att få arbetsskor.

En beräkning av antalet anställda som enligt förslaget är aktuella för att få ta del av erbjudandet uppgår till 3632 personer på förskoleförvaltningen. Direkta kostnader för införandet bedöms till ca 4 075 000 kr. Tillkommande kostnad för skola på lika villkor ger ytterligare en 693 000 kr. Totalkostnaden, exklusive eventuella administrationskostnader bedöms därmed till 4 768 000 kr.



Tabell

Kategori	Antal anställda
Förskollärare	1 240
Barnskötare	2 004
Pedagoger	267
Förste förskollärare	121
Antal aktuella medarbetare	3 632
Beräkningar	Kostnad i kronor
Schablonkostnad för sko 1 000 kr	3 632 000
Beräknad kostnad för arbetsgivaravgift på förmånsvärdet +40,66%	443 000
Direkt kostnad för införande av arbetsskor	4 075 000
Ersättning till fristående huvudmän (+17%)	693 000
Bedömd total kostnad för arbetsskor	4 768 000

Administrativa kostnader kommer uppstå men är i detta skede svåra att förutse och uppskatta då det i staden pågår ett arbete för att samordna så att om möjligt ta ett gemensamt och effektivt angreppssätt på hur denna satsning ska genomföras på samtliga berörda förvaltningar. Initiativtagare till detta är de båda förvaltningarna som under 2025 inledde arbetet med att erbjuda anställda arbetsskor som en förmån, HVOF och FSF.

Utifrån tidigare erfarenheter i förvaltningen när det infördes ytterkläder samt de lärdomar som HVOF och FSF beskrivit kommer införandet kosta i arbetstid för stödfunktioner, chefer och medarbetare. Framför allt kommer det krävas tid för utprovning av arbetsskorna vilket kommer göras på arbetstid.

Förslag till former för arbetsskor

Upphandlingen kommer att innebära att medarbetaren kan välja mellan ett antal skor som förvaltningen valt ut med hjälp av det upphandlade företaget. Skorna kommer inte vara obligatoriska. Dels kommer medarbetaren förmånsbeskattas för skorna, dels kan förvaltningen inte säkerställa att medarbetare kommer att hitta specialanpassade skor för särskilda behov och kan därför inte vara obligatoriska. När det gäller förmånsbeskattning kommer medarbetaren få en minskning på sin nettolön vid ett



tillfälle med cirka 250 kronor om skorna som upphandlas har ett marknadsvärde på 1000 kronor. Beskattningen kan resultera i att medarbetare tackar nej till arbetsskor. Arbetsskorna ska erbjudas årligen till medarbetare.

Specialanpassade sulor eller dylikt som medarbetare kan ha behov av bekostas av medarbetaren själv.

Ansvariga

Annika Niehoff HR-chef

Serene Rosberg Förvaltningschef